|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH CAO BẰNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Cao Bằng, ngày… tháng ... năm 2023* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng**

**ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng.

Thực hiện Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Ngày 21 tháng 6 năm 2021, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, Nghị định đã quy định rõ các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước. Tại khoản 1, Điều 4 có quy định *“Ngân sách nhà nước chuyển từ hỗ trợ cho các đơn vị sự nghiệp công sang hỗ trợ trực tiếp cho đối tượng người nghèo, đối tượng chính sách khi sử dụng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu; chuyển từ hỗ trợ theo cơ chế cấp phát bình quân sang cơ chế Nhà nước đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công căn cứ vào chất lượng đầu ra hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ sự nghiệp công. Việc bố trí ngân sách nhà nước để thực hiện các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thực hiện theo phân cấp hiện hành của pháp luật về ngân sách nhà nước, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách nhà nước và lộ trình điều chỉnh tính đủ các chi phí hình thành giá dịch vụ theo quy định của cơ quan có thẩm quyền”*.

Căn cứ Quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng tại Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND ngày 17/4/2019 của UBND tỉnh Cao Bằng: "Ban quản lý Khu kinh tế chỉ đạo hoặc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ sau: chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện việc tu sửa, bảo dưỡng hệ thống các công trình kết cấu hạ tầng kỹ thuật và xã hội, các công trình dịch vụ và tiện ích công cộng được đầu tư từ ngân sách nhà nước trong khu kinh tế". Do vậy để có căn cứ đặt hàng hoặc đấu thầu lựa chọn đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trong khu vực cửa khẩu thì việc ban hành bổ sung dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước: Dịch vụ Quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ là cần thiết, đáp ứng yêu cầu thực tiễn và đúng với các quy định của Pháp luật.

**2. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết**

Căn cứ quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 26 Nghị định 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên có quy định “*Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, sửa đôi, bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước*”. Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng đã phê duyệt Quyết định số 1418/QĐ-UBND ngày 29/8/2019 về ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế gồm: dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải sinh hoạt và vệ sinh công cộng; dịch vụ trồng, quản lý chăm sóc cây xanh, thảm cỏ, hoa cảnh vỉa hè, sân vườn, đường phố, dải phân cách, vòng xoay.

Căn cứ quy định tại điểm b, khoản 3, Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập có quy định “*Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện*”.

Căn cứ quy định tại khoản 3, Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày có quy định “*Trong trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật do cùng một cơ quan ban hành có quy định khác nhau về cùng một vấn đề thì áp dụng quy định của văn bản quy phạm pháp luật ban hành sau*”.

Vậy việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng là đúng thẩm quyền.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm mục đích tạo cơ sở pháp lý cho việc thực hiện lựa chọn đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo hình thức đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ sự nghiệp công.

**2. Quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo nghị quyết**

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật, phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017; Luật Giao thông đường bộ ngày 13 tháng 11 năm 2008; Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên; Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12 tháng 5 năm 2015 của Chính phủ quy định về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng; Nghị định số 33/2019/NĐ-CP ngày 23 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;Quyết định số 1639/QĐ-TTg ngày 28 tháng 12 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu ngành giao thông vận tải và các văn bản quy phạm pháp luật khác của cơ quan nhà nước cấp trên.

Xây dựng và ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức và trình tự thủ tục xây dựng văn bản đúng quy định, phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo trình tự, thủ tục của Luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội.

2. Dự thảo Nghị quyết được cơ quan soạn thảo thực hiện lấy ý kiến của đã nhận được văn bản góp ý của ... đơn vị, trong đó: ... văn bản nhất trí dự thảo; ... đơn vị có ý kiến góp ý; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu chỉnh sửa và gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định theo quy định.

3. Sở Tư pháp đã thẩm định tại Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-STP ngày ... tháng…. năm 2023, cơ quan chủ trì soạn thảo đã có báo cáo số .../BC-SVHTTDL ngày ... tháng ... năm 2022 tiếp thu ý kiến thẩm định và hoàn thiện dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết**

- Căn cứ ban hành Nghị quyết;

- Nội dung chính của Nghị quyết.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:**

2.1. Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều kèm theo danh mục bổ sung dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng.

**Điều 1.** Ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng, gồm:

- Danh mục dịch vụ sự nghiệp công thiết yếu: Quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

**Điều 2.** Hội đồng nhân dân tỉnh giao Uỷ ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết và định kỳ báo cáo kết quả thực hiện với Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

**Điều 3.** Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

2.2. Nội dung cơ bản của danh mục dịch vụ sự nghiệp công

- Dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng, Uỷ ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*Xin gửi kèm theo Tờ trình gồm:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng (Có danh mục sự nghiệp công kèm theo).*

*(2) Báo cáo số .../BC-BQLKKT ngày ... tháng ... năm 2023 của Ban quản lý Khu kinh tế về tổng hợp ý kiến góp ý Dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng.*

*(3) Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-STP ngày ... tháng ... năm 2023 của Sở Tư pháp về thẩm định Dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng.*

*(4) Báo cáo số .../BC-BQLKKT ngày ... tháng ... năm 2023 của Ban quản lý Khu kinh tế về giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư Pháp.*

*(5) Báo cáo số .../BC-BQLKKT ngày ... tháng ... năm 2023 của Ban quản lý Khu kinh tế Tổng hợp ý kiến góp ý của các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh đối với Dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh Cao Bằng./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thường trực Tỉnh ủy;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các Phó chủ tịch UBND tỉnh;  - Các ủy viên UBND tỉnh;  - Sở Tài chính;  - Sở Tư pháp;  - Sở Giao thông vận tải;  - VP UBND tỉnh: CVP, các PCVP UBND tỉnh;  - Lưu: VT, VX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH**    **Hoàng Xuân Ánh** |